

Согласно пункту 5.3 Порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденного приказом Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625, в случае проведения комплекса противоаварийных работ по защите объекта культурного наследия, которому угрожает быстрое разрушение, проводимых в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта культурного наследия и без изменения предмета охраны объекта культурного наследия в КГИОП представляются:

1) заявление о выдаче разрешения по рекомендуемому образцу (приложение № 4 к указанному порядку), подлинник, в 1 экземпляре;

2) копия договора на проведение авторского надзора и (или) копия приказа о назначении ответственного лица за проведение авторского надзора (прошитая, пронумерованная, заверенная в установленном порядке, в 1 экземпляре);

3) копия договора на проведение технического надзора и (или) копия приказа о назначении ответственного лица за проведение технического надзора (прошитая, пронумерованная, заверенная в установленном порядке, в 1 экземпляре);

4) копия приказа о назначении ответственного лица за проведение научного руководства, заверенная в установленном порядке, в 1 экземпляре;

5) копия договора подряда на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия, прошитая, пронумерованная, заверенная в установленном порядке, в 1 экземпляре.

6) проектная документация (рабочая документация) по проведению консервации и (или) противоаварийных работ на объекте культурного наследия, подписанная уполномоченными лицами, подлинник, в 1 экземпляре.

Таким образом, по общему правилу, порядок проведения противоаварийных работ предусматривает:

1. Получение задания КГИОП.
2. Разработку рабочей документации по проведению противоаварийных работ силами лица, имеющего лицензию Минкультуры России.
3. Получение разрешения КГИОП.
4. Приемку работ с оформлением акта приемки (пункты 7 – 9 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2.7 КоАП РФ не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

В случае соблюдения указанных условий судебные органы квалифицируют данные действия в качестве обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, действия по удалению штукатурки с фасадов объектов культурного наследия должны отвечать основным признакам действий, совершаемых в состоянии крайней необходимости, а именно:

1. Наличие документально подтвержденной опасности, непосредственно угрожающей здоровью и жизни людей, которая создается состоянием фасада объекта культурного наследия.